

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 12/KH-UBND

Hà Nội, ngày 10 tháng 01 năm 2014

KẾ HOẠCH

Kiểm tra việc chấp hành chính sách pháp luật về đất đai tại các dự án được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn Thành phố

SỞ TÀI NGUYÊN

CÔNG VĂN BẢN

Số: 603 Ngày 13/01/14

Căn cứ Luật Đất đai năm 2003, các Nghị định của Chính phủ và Thông tư của Bộ, Ngành Trung ương hướng dẫn thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Luật Đầu tư năm 2005 và các Nghị định hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị quyết số 18/2013/NQ-HĐND ngày 03/12/2013 của HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội năm 2014 của Thành phố Hà Nội;

Trên cơ sở kết quả thực hiện Kế hoạch số 108/KH-UBND ngày 31/7/2009 của UBND Thành phố về kế hoạch kiểm tra, kết luận, xử lý vi phạm các trường hợp được nhà nước giao đất, cho thuê đất vi phạm pháp luật đất đai; Kế hoạch 97/KH-UBND ngày 12/7/2010 của UBND Thành phố về kiểm tra, xử lý vi phạm đất đai của các tổ chức sử dụng đất theo Chỉ thị số 134/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch kiểm tra việc chấp hành chính sách pháp luật về đất đai tại các dự án được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất (từ ngày 01/01/2009 đến ngày 31/12/2013) trên địa bàn Thành phố.

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Chấn chỉnh công tác quản lý đất đai, việc sử dụng đất của các chủ đầu tư theo quy định của Luật Đất đai.

2. Kiểm tra, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án sử dụng đất, nhằm sớm đưa đất vào sử dụng đất có hiệu quả, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế-xã hội, cải thiện môi trường đầu tư.

3. Trên cơ sở kết quả kiểm tra việc chấp hành chính sách pháp luật đất đai, tùy theo mức độ vi phạm, các cơ quan chức năng tiến hành xử lý, khắc phục cụ thể các trường hợp chậm giải phóng mặt bằng, chậm đưa đất vào sử dụng, chậm tiến độ thực hiện dự án, chậm thực hiện nghĩa vụ tài chính với nhà nước, sử dụng sai mục đích, vi phạm Luật Đất đai phù hợp với quy định pháp luật.

II. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP KIỂM TRA, XỬ LÝ, KHẮC PHỤC

1. Phạm vi, đối tượng kiểm tra

a) Phạm vi: Trên địa bàn toàn Thành phố.

b) Đối tượng:

- Các tổ chức được nhà nước giao đất, cho thuê đất trên địa bàn Thành phố từ 01/01/2009 đến ngày 31/12/2013, trừ các dự án đã được các cơ quan chức năng thanh tra, kết luận, được cấp có thẩm quyền (UBND Thành phố, Thủ tướng Chính phủ) chỉ đạo xử lý theo quy định của Pháp luật,;

- Các cá nhân, hộ gia đình được UBND các quận, huyện, thị xã giao đất để thực hiện dự án sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp;

- Đối với các dự án đã được các cơ quan chức năng thanh tra, kiểm tra kết luận, được cấp có thẩm quyền (UBND Thành phố, Thủ tướng Chính phủ) chỉ đạo xử lý theo quy định của Pháp luật thì không tiến hành kiểm tra lại mà chỉ kiểm tra việc thực hiện kết luận thành tra và chấp hành chỉ đạo của UBND Thành phố và của Thủ tướng Chính phủ sau thanh tra.

- Các dự án đã có quyết định thanh tra của cấp có thẩm quyền thì không tiến hành kiểm tra.

2. Nội dung kiểm tra

- Chậm thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư;

- Để hoang hóa, không sử dụng đất sau 12 tháng liền kể từ khi bàn giao đất trên thực địa;

- Tiến độ sử dụng đất chậm hơn 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư được duyệt;

- Chưa thực hiện nghĩa vụ tài chính với Nhà nước theo quy định;

- Sử dụng đất sai mục đích được giao, được thuê, chuyển nhượng quyền sử dụng đất, chuyển nhượng dự án trái phép;

- Vi phạm chính sách, pháp luật đất đai khác.

3. Phương pháp tiến hành

a) Phân loại đối tượng

Trên cơ sở danh mục các dự án được nhà nước thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất kể từ ngày 01/01/2009 đến ngày 31/12/2014 và danh mục các dự án do UBND cấp huyện giao cho các hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp (do UBND cấp huyện thống kê), kết quả công tác quản lý nhà nước về sử dụng đất, quản lý đầu tư tại dự án tiến hành phân loại dự án để có phương án kiểm tra phù hợp theo nguyên tắc:

- Tiến hành phân loại theo địa bàn quận, huyện, thị xã;

- Đối tượng được phân loại theo mức độ vi phạm:

+ Các trường hợp kiểm tra hồ sơ, đôn đốc thực hiện quyết định của cấp có thẩm quyền;

+ Các trường hợp phải kiểm tra toàn diện, làm rõ vi phạm, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm, đề xuất xử lý, khắc phục;

+ Các trường hợp phải tổ chức thanh tra toàn diện theo quy định của Luật Thanh tra.

b) Thành lập Đoàn kiểm tra.

- Đối với các trường hợp chi kiểm tra hồ sơ, đơn đốc thực hiện quyết định của cấp có thẩm quyền: Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban chỉ đạo Giải phóng mặt bằng (đối với các trường hợp do UBND Thành phố giao đất, cho thuê đất), UBND cấp huyện (đối với các trường hợp được UBND cấp huyện giao đất, cho thuê đất) ra văn bản đơn đốc thực hiện; có quy định cụ thể về thời hạn thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện. Sau thời hạn, nếu đơn vị không thực hiện thì tiến hành kiểm tra toàn diện theo quy định.

- Thành lập Đoàn Kiểm tra liên ngành (do lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường hoặc Sở Kế hoạch và Đầu tư hoặc Ban Chỉ đạo Giải phóng mặt bằng Thành phố làm tổ trưởng) để kiểm tra đối với các trường hợp phải kiểm tra toàn diện, làm rõ vi phạm, làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm, đề xuất xử lý, khắc phục.

Ủy ban nhân dân Thành phố ủy quyền cho Giám đốc: Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Trưởng ban Chỉ đạo Giải phóng mặt bằng Thành phố- tùy theo nội dung kiểm tra) quyết định thành lập các Đoàn Kiểm tra.

- Các trường hợp phải thanh tra, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Chỉ đạo Giải phóng mặt bằng Thành phố đề xuất UBND Thành phố quyết định thanh tra theo quy định của pháp luật.

c) Báo cáo kết luận, đề xuất xử lý

- Đoàn Kiểm tra tiến hành kiểm tra, kết luận đối với từng đơn vị; kết luận xong trường hợp nào, lãnh đạo Sở, ngành (đơn vị chủ trì kiểm tra) báo cáo, đề xuất xử lý ngay đối với trường hợp đó;

- Kết thúc thời gian kiểm tra, kết luận, Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các Sở, ngành, UBND cấp huyện báo cáo tình hình, kết quả chung cho từng quận, huyện, thị xã; chung cho toàn thành phố.

4. Thời gian kiểm tra, kết luận và xử lý: Từ ngày 02/1/2014 đến ngày 31/05/2014.

III. KẾ HOẠCH TIẾN ĐỘ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

- Từ ngày 10/01/2014 đến ngày 20/02/2014: Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì cùng các Sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã phân loại đối tượng kiểm tra;

- Từ 21/1/2014 đến 28/01/2014: Các Sở, Ngành và UBND các quận, huyện, thị xã theo chức năng nhiệm vụ được Thành phố giao, quyết định thành lập các Đoàn kiểm tra, lập kế hoạch và tổ chức kiểm tra.

- Từ ngày 10/02/2014 đến ngày 15/04/2014: Các Sở ngành, UBND cấp huyện ra văn bản đơn đốc thực hiện; các Đoàn kiểm tra tiến hành kiểm tra, kết luận, đề xuất xử lý, khắc phục vi phạm; đề xuất việc thanh tra toàn diện các trường hợp cụ thể.

- Trong tháng 3/2014: Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp tình hình thực hiện Kế hoạch, báo cáo, đề xuất UBND Thành phố tổ chức họp giao ban chỉ đạo thực hiện

- Từ ngày 15/04/2014 đến ngày 31/05/2014: tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện theo địa bàn cấp huyện và toàn Thành phố.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm của các Sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã

a) Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì cùng các Sở, ngành liên quan, UBND quận, huyện, thị xã (nơi có đất):

- Phân loại đối tượng kiểm tra và chuyển các cơ quan liên quan được phân công tiến hành kiểm tra, kết luận hoặc đơn đốc thực hiện;

- Đơn đốc các dự án chậm đưa đất vào sử dụng, chậm thực hiện nghĩa vụ với nhà nước theo quy định ...nhưng chưa đến mức phải kiểm tra, xử lý;

- Thành lập Đoàn kiểm tra để kiểm tra, kết luận các dự án để hoang hóa, không đưa đất vào sử dụng trong 12 tháng liền kể từ ngày bàn giao đất trên thực địa; các dự án chậm thực hiện nghĩa vụ tài chính; các dự án chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng trái phép; các dự án bị lấn chiếm, tranh chấp về quyền sử dụng đất, đề xuất biện pháp tháo gỡ, xử lý, khắc phục với từng trường hợp báo cáo UBND Thành phố.

b) Giao Ban Chỉ đạo Giải phóng mặt bằng Thành phố chủ trì cùng các Sở, ngành liên quan, UBND cấp huyện nơi có đất:

- Đơn đốc các dự án chậm triển khai giải phóng mặt bằng theo tiến độ nhưng chưa đến mức phải kiểm tra, xử lý;

- Thành lập Đoàn Kiểm tra tiến hành kiểm tra, kết luận các Dự án đã có Quyết định thu hồi đất nhưng chậm triển khai trong công tác giải phóng mặt bằng, từ đó đề xuất biện pháp tháo gỡ, xử lý, khắc phục báo cáo UBND Thành phố.

c) Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì cùng các Sở, ngành liên quan, UBND cấp huyện nơi có đất:

- Đơn đốc các dự án tiến độ sử dụng đất chậm hơn 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư được duyệt nhưng chưa đến mức phải kiểm tra, xử lý;

- Thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành để kiểm tra, kết luận đối với các dự án tiến độ sử dụng đất chậm hơn 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư được duyệt, đề xuất biện pháp tháo gỡ, xử lý, khắc phục với từng trường hợp báo cáo UBND Thành phố.

d) Giao Sở Tài nguyên và Môi trường thường xuyên đơn đốc các Đoàn kiểm tra và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện; tổng hợp tình hình và kết quả đợt kiểm tra theo địa bàn cấp huyện và toàn Thành phố, báo cáo UBND thành phố.

đ) Trong quá trình kiểm tra, các Đoàn kiểm tra phải thông báo kế hoạch, nội dung kiểm tra cho nhau để phối hợp, tránh việc trùng lặp về thời gian kiểm tra tại một địa phương, một đơn vị, về nội dung kiểm tra và không bỏ sót nội dung phải kiểm tra, kết luận.

e) Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã có trách nhiệm:

- Kiểm tra, kết luận, xử lý khắc phục đối với các dự án giao đất, cho thuê đất cho hộ gia đình, cá nhân sản xuất kinh doanh phi nông nghiệp;

- Phối hợp với các Đoàn kiểm tra của các sở, ngành để thực hiện kiểm tra, báo cáo các dự án trên địa bàn; phân công cán bộ lãnh đạo phối hợp làm việc, cung cấp tài liệu, hồ sơ khi có yêu cầu.

2. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình sử dụng đất

Các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình sử dụng đất có trách nhiệm báo cáo tình hình quản lý, sử dụng đất theo yêu cầu của Đoàn kiểm tra; phối hợp và cung cấp tài liệu, số liệu có liên quan khi Đoàn kiểm tra yêu cầu; chịu hoàn toàn trách nhiệm tính trung thực về số liệu, báo cáo theo yêu cầu của Đoàn kiểm tra.

Trường hợp các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình sử dụng đất không hợp tác, các Đoàn kiểm tra báo cáo UBND Thành phố có biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật.

3. Kinh phí thực hiện

Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì cùng Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Chỉ đạo Giải phóng mặt bằng Thành phố lập dự toán kinh phí thực hiện, chuyển Sở Tài chính thẩm định, báo cáo UBND Thành phố quyết định.

Sở Tài chính có trách nhiệm thẩm định, đề xuất bố trí ngân sách và hướng dẫn việc thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện kế hoạch này theo chế độ tài chính hiện hành.

4. Giám đốc các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Xây dựng, Quy hoạch Kiến trúc, Tài nguyên và Môi trường, Cục trưởng Cục Thuế Hà Nội, Trưởng Ban Chỉ đạo giải phóng mặt bằng Thành phố, Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã, các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thực hiện Kế hoạch này./.

Nơi nhận: ✓

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Văn phòng Chính phủ;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Các Sở: TNMT, XD, QHKT, KH&ĐT, TC,
- Thanh tra Thành phố;
- Cục Thuế Thành phố;
- Ban chỉ đạo GPMB TP;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- VPUB: CVP, các PCVP, TH, TNc, đ, n, b, q, TNth;
- Lưu VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Hồng Khanh